

MARÍA JOSÉ
VIANA CLEVES

EL PRINCIPIO DE CONFIANZA
LEGÍTIMA EN EL DERECHO
ADMINISTRATIVO COLOMBIANO

PRÓLOGO DE
JUAN CARLOS HENAO

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA



CONTENIDO

PRÓLOGO	11
INTRODUCCIÓN	19
I. Finalidad de la investigación	20
II. El trasplante de la confianza legítima	20
III. Dos ejemplos	22
A. Los supuestos derechos de las intendencias	22
B. La protección de la confianza legítima de los vendedores ambulantes	24
C. Problema	28
D. Hipótesis	30
E. Delimitación del objeto de la investigación	31
F. Explicación del plan	32
PRIMERA PARTE	
LA FUNDAMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA	
CAPÍTULO PRIMERO	
LA FUNDAMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE BUENA FE	37
I. La buena fe y su relación con la confianza legítima	39
A. La buena fe y la confianza legítima son principios morales que se institucionalizan en el derecho	39
1. Origen moral de los principios de buena fe y confianza legítima	40
2. La institucionalización de los principios de buena fe y confianza legítima en el derecho	42
B. La buena fe como género y la confianza legítima como especie	44
II. El concepto de buena fe	47
A. El principio de buena fe como principio general del derecho	47
B. El principio de buena fe en el derecho romano	49
C. El principio de buena fe en el derecho administrativo	51
1. Prohibición de abuso del poder	57
2. La obligación de reconocer el carácter relativo del principio de buena fe cuando colisiona con otros principios	60
3. La obligación de reconocer el carácter relativo del principio de legalidad cuando colisiona con la buena fe	75
4. La prohibición de <i>venire contra pactum proprium</i>	80

D. Clasificación de la buena fe según el sujeto	84
III. La institucionalización de la buena fe como principio constitucional	86
A. Consagración constitucional	87
1. El debate para la inclusión del principio de buena fe en el texto constitucional	87
2. El contenido del principio de buena fe según la asamblea nacional constituyente	88
3. Inclusión del principio de buena fe en el texto constitucional	90
B. Consagración legal del principio de buena fe	91
1. Consagración en el Código Civil	92
2. Consagración en el Código de Comercio	92
3. Consagración en el Estatuto de Contratación Estatal	93
C. Consagración jurisprudencial	94
1. El precedente de la Sentencia T-475 de 1992	98
2. El precedente de la Sentencia T-526 de 1992	99
3. El desarrollo jurisprudencial posterior	100
IV. Conclusiones	102

CAPÍTULO SEGUNDO

LA FUNDAMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA EN EL PRINCIPIO DEL ESTADO DE DERECHO

DEL ARTÍCULO 1.º DE LA CONSTITUCIÓN	105
I. El concepto de Estado de Derecho	109
II. El origen del Estado constitucional	110
A. La creación de límites al poder estatal	112
B. El constitucionalismo democrático	112
III. La institucionalización del Estado de Derecho como principio constitucional	114
A. El principio democrático	115
B. Orientación de las funciones de la administración pública hacia el cumplimiento de los fines del estado	116
C. Reconocimiento y garantía de los derechos fundamentales y su correspondiente protección judicial	118
D. Sujeción de la Administración Pública al principio de legalidad	119
E. Principio de seguridad jurídica	122
1. Orígenes en el derecho privado	126
2. Orígenes en el derecho público	128
3. Como derecho público subjetivo	129

4.	Una referencia de derecho comparado: el principio de seguridad jurídica en el derecho español	134
5.	El principio de seguridad jurídica y su relación con el principio de legalidad	136
6.	La seguridad jurídica como límite al ejercicio del poder público	143
IV.	Conclusiones	150

CAPÍTULO TERCERO

CONCEPTO, CONSOLIDACIÓN Y OBJETO DE PROTECCIÓN

	DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA	153
I.	Concepto del principio de confianza legítima	155
	A. El problema de la delimitación del concepto	155
	B. La confianza legítima como principio	157
	C. Concepto doctrinal	159
	D. La definición del principio de confianza legítima en el derecho español	162
	E. Concepto jurisprudencial	166
	F. Ámbito subjetivo de aplicación	168
II.	Consolidación de la confianza legítima	171
	A. La consolidación de la confianza legítima según la jurisprudencia constitucional	171
	B. La consolidación de la confianza legítima mediante cuatro elementos	174
	1. Existencia de una relación jurídica	174
	2. Existencia de una palabra dada	175
	3. Confirmación de la palabra dada con actos posteriores armónicos y coherentes	184
	4. Actuación diligente del interesado	188
	C. La consolidación de la confianza legítima debe probarse	192
III.	Objeto de protección de la confianza legítima: las expectativas legítimas	195
	A. Las meras expectativas	196
	B. Los derechos adquiridos	201
	1. La teoría de los derechos adquiridos	201
	2. Los derechos adquiridos en el ordenamiento jurídico colombiano	203
	3. La confianza legítima y los derechos adquiridos	207
	C. Las expectativas legítimas	209
	1. El concepto de expectativas legítimas	209

2.	Características de las expectativas legítimas	212
IV.	Conclusiones	221
CAPÍTULO CUARTO		
LA CONDUCTA QUE DEBE ASUMIR LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA		
PARA EVITAR LA VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA		223
I.	Hacia una cultura de protección jurídica al administrado	225
II.	Obligaciones que el principio de confianza legítima impone a la Administración Pública	230
A.	Determinar cuál es su “palabra dada”	233
B.	Analizar los actos propios previos y actuar en forma coherente con ellos	238
1.	La fundamentación en el principio de respeto de los actos propios	240
2.	El principio de respeto de los actos propios y la Administración	242
3.	Violación del principio de respeto de los actos propios por parte de la Administración	245
4.	Límites al principio de respeto de los actos propios	246
C.	Ofrecer mecanismos alternativos de adaptación, con plazo razonable, en caso de que sea necesaria una actuación contraria a los actos previos	248
D.	Notificar con plazo razonable	261
1.	La notificación	262
2.	La notificación y el principio de confianza legítima	262
3.	Crear espacios de diálogo, acuerdo y discusión	268
E.	Ponderar en cada caso concreto	273
1.	La ponderación	275
2.	La ponderación y el principio de confianza legítima	276
3.	Aplicación jurisprudencial del principio de proporcionalidad	281
4.	Criterios generales de aplicación del principio de confianza legítima	286
5.	Criterios específicos relativos a las obligaciones de la Administración	287
III.	Conclusiones	288
CONCLUSIONES DE LA INVESTIGACIÓN		291
BIBLIOGRAFÍA		293